

## Spis treści

<b>Wprowadzenie</b> .....	13
<i>Jerzy Wilkin</i>	
 <b>Część I. Jakość rządzenia – rozważania teoretyczne i przegląd badań</b>	
<b>Rozdział 1. Kategoria jakości rządzenia w naukach społecznych – zagadnienia metodologiczne</b> .....	19
<i>Jerzy Wilkin</i>	
1.1. Wstęp .....	19
1.2. Od <i>governing</i> do <i>governance</i> , czyli od rządzenia do współrządzenia i współzarządzania. ....	20
1.3. Koncepcje państwa a jakość rządzenia. ....	24
1.4. Jakość rządzenia – wymiary i uwarunkowania instytucjonalne .....	28
1.5. Aksjologiczne podstawy jakości rządzenia .....	32
1.6. Problematyka jakości rządzenia w Polsce .....	35
 <b>Rozdział 2. Siła i słabość państwa w rozważaniach nowej ekonomii politycznej</b> .....	39
<i>Jan Falkowski</i>	
2.1. Wstęp .....	39
2.2. Kwestie definicyjne .....	42
2.3. Siła/słabość państwa w modelach nowej ekonomii politycznej .....	45
2.4. Podsumowanie. ....	52
 <b>Rozdział 3. Optymalność instytucji w perspektywie implementacji zasad dobrego rządzenia</b> .....	54
<i>Łukasz Hardt</i>	
3.1. Wstęp .....	54
3.2. Kilka uwag o istotności instytucji .....	56
3.3. Dobre rządzenie i jego wymiary .....	63
3.4. O wartościach, których poświęcać nie można. ....	66
3.5. Podsumowanie. ....	70

<b>Rozdział 4. Demokracja a jakość rządzenia</b> .....	72
<i>Andrzej Kondratowicz</i>	
4.1. Wstęp .....	72
4.2. Rozumienie demokracji: definicje i miary .....	73
4.3. Wpływ demokracji na jakość rządzenia .....	79
4.3.1. Skuteczność i efektywność rządzenia .....	82
4.3.2. Demokratyczne państwo prawa .....	85
4.3.3. Przejrzystość .....	88
4.3.4. Rozliczalność .....	89
4.3.5. Partycypacja i inkluzja społeczna .....	90
4.3.6. Grubość demokracji a jakość rządzenia .....	91
4.3.7. Wnioski z badań empirycznych .....	93
4.4. Podsumowanie .....	95
<b>Rozdział 5. Ewolucja sfery publicznej – prolegomena do rozważań teoretycznych</b> .....	98
<i>Aneta Kargol-Wasiluk</i>	
5.1. Wstęp .....	98
5.2. Sektor publiczny – finanse publiczne – administracja publiczna – zarządzanie publiczne. Rozważania teoretyczne .....	99
5.3. Konceptualizacja sfery publicznej .....	102
5.4. Koncepcja sfery publicznej według Jürgena Habermasa .....	103
5.5. Równowaga między sferą publiczną a sferą prywatną – R. Sennetta <i>Upadek człowieka publicznego</i> .....	105
5.6. Przegląd teorii finansów publicznych i sektora publicznego – próba syntezy .....	106
5.7. Mierzenie sektora publicznego w skali międzynarodowej – wydatki publiczne i dług publiczny .....	110
5.8. Prawo Adolfa Wagnera i jego interpretacja .....	115
5.9. Podsumowanie .....	119
<b>Rozdział 6. Zakres i struktura dóbr publicznych we współczesnej gospodarce na przykładzie państw UE-27</b> .....	120
<i>Aneta Kargol-Wasiluk</i>	
6.1. Wstęp .....	120
6.2. Istota dóbr publicznych – analiza pojęć .....	121
6.3. Metody finansowania i dystrybucji dóbr publicznych .....	123
6.4. Dobra publiczne <i>versus</i> dobra prywatne finansowane ze źródeł publicznych .....	125
6.5. Globalne dobra publiczne jako wyzwanie dla istniejącego paradygmatu finansów publicznych .....	130
6.6. Państwo jako dobro publiczne – natura myślenia filozoficznego .....	131
6.7. Podsumowanie .....	132

<b>Rozdział 7. Wpływ edukacji na demokrację i jakość rządzenia</b> .....	134
<i>Grażyna Bukowska</i>	
7.1. Wstęp.....	134
7.2. Edukacja i demokracja w modelach ekonomii politycznej.....	136
7.3. Elity i demokracja.....	139
7.4. Modernizacja na poziomie jednostek.....	141
7.5. Edukacja i kultura obywatelska.....	143
7.6. Mechanizm wpływu edukacji na obywateli.....	145
7.7. Zdolności poznawcze.....	147
7.8. Aktywność polityczna obywateli.....	148
7.9. Edukacja a preferencje wobec dobra wspólnego.....	149
7.10. Wybór polityków – kontrola społeczna działań rządu.....	150
7.11. Sprawność rządu a koszty transakcyjne.....	152
7.12. Edukacja i społeczeństwo obywatelskie w Polsce.....	153
7.13. Podsumowanie.....	161
<b>Rozdział 8. Kapitał społeczny a dobre rządzenie</b> .....	164
<i>Beata Łopaciuk-Gonczaryk</i>	
8.1. Wstęp.....	164
8.2. Kapitał społeczny i <i>good governance</i> – definicje i konceptualizacje.....	165
8.2.1. Definicja i konceptualizacja kapitału społecznego.....	165
8.2.2. Definicja i konceptualizacja <i>good governance</i> .....	167
8.2.3. Wskazanie obszarów wspólnych i możliwości wykorzystania wyników badań nad kapitałem społecznym w konceptualizacji dobrego rządzenia.....	169
8.3. Związki między kapitałem społecznym a dobrym rządzeniem.....	171
8.3.1. Kapitał społeczny jako warunek <i>good governance</i> .....	171
8.3.2. Możliwości odgórnego budowania kapitału społecznego.....	175
8.3.3. Kapitał społeczny a dobre rządzenie – spojrzenie z perspektywy Polski.....	179
8.4. Podsumowanie.....	184
<b>Rozdział 9. Cyfryzacja a jakość rządzenia</b> .....	186
<i>Andrzej Kondratowicz</i>	
9.1. Społeczne aspekty cyfryzacji.....	186
9.2. Informacja i cyfryzacja a biurokratyczne struktury państwa.....	189
9.3. Cyfryzacja na styku państwo–obywatel.....	190
9.4. Dobre praktyki państwa otwartego: jakość cyfryzacji.....	194
9.5. Partycypacja obywatelska w dobie cyfryzacji.....	198
9.6. Podsumowanie.....	202
<b>Rozdział 10. <i>Good governance</i> w krajach postsocjalistycznych</b> .....	205
<i>Katarzyna Metelska-Szaniawska</i>	
10.1. Wstęp.....	205

10.2. <i>Good governance</i> w kontekście postsocjalistycznej transformacji . . . . .	206
10.3. <i>Good governance</i> w wybranej literaturze empirycznej i teoretycznej dotyczącej postsocjalistycznej transformacji . . . . .	209
10.4. <i>Governance</i> a praworządność w krajach postsocjalistycznych . . . . .	216
10.5. Podsumowanie . . . . .	219
<b>Rozdział 11. Struktura administracyjna kraju a jakość rządzenia . . . . .</b>	<b>221</b>
<i>Piotr Modzelewski</i>	
11.1. Wstęp . . . . .	221
11.2. Ewolucja koncepcji funkcjonowania sektora publicznego . . . . .	221
11.3. Ekonomiczne uwarunkowania tworzenia struktur administracji publicznej . . . . .	224
11.4. Nowe koncepcje badań administracji publicznej . . . . .	227
11.5. Ograniczenia w kształtowaniu struktur administracji publicznej a wymiary jakości współrządzenia . . . . .	229
<b>Rozdział 12. Jakość funkcjonowania administracji . . . . .</b>	<b>233</b>
<i>Piotr Modzelewski</i>	
12.1. Wstęp . . . . .	233
12.2. Definicja jakości usług publicznych . . . . .	234
12.3. Potrzeby i oczekiwania odnośnie do jakości usług . . . . .	235
12.4. Skuteczność i efektywność a jakość funkcjonowania administracji publicznej . . . . .	236
12.5. Podsumowanie . . . . .	241
<b>Rozdział 13. Podział zadań publicznych między szczeble administracji publicznej a problemy koordynacji i regulacji w zakresie jakości rządzenia . . . . .</b>	<b>242</b>
<i>Agnieszka Kopańska</i>	
13.1. Wstęp . . . . .	242
13.2. Lokalne dobra publiczne i klubowe – efektywność decentralizacji . . . . .	243
13.3. Samorząd i decentralizacja zadań publicznych w praktyce . . . . .	246
13.4. Problem alokacji dóbr generujących efekty zewnętrzne . . . . .	249
13.5. Subwencje i dotacje jako sposób korekty efektów zewnętrznych . . . . .	252
13.6. Ustalanie norm jakościowych i ilościowych wydatków samorządowych jako sposób korekty następstw efektów zewnętrznych . . . . .	254
13.7. Problemy koordynacji i regulacji w zakresie jakości rządzenia . . . . .	256
13.8. Lokalna oświata w Polsce – przykład regulacji centralnych kształtujących zdecentralizowane zadania . . . . .	258
13.9. Podsumowanie . . . . .	262

## Część II. Pomiar jakości rządzenia i wyniki badań empirycznych

<b>Rozdział 14. Pomiar i bazy wskaźników dobrego rządzenia – omówienie i prezentacja wybranych wskaźników</b> .....	265
<i>Beata Łopaciuk-Gonczonek, Łukasz Hardt</i>	
14.1. Wstęp .....	265
14.2. Wskaźniki „na wejściu” .....	268
14.3. Wskaźniki „na wyjściu” .....	272
14.4. Współrządzenie .....	276
14.5. Podsumowanie, czyli próba zidentyfikowania „słabych ogniw” systemu rządzenia w Polsce .....	278
<b>Rozdział 15. Mierniki jakości rządzenia na szczeblu centralnym, regionalnym i lokalnym</b> .....	280
<i>Grzegorz Kula</i>	
15.1. Wstęp .....	280
15.2. Dlaczego należy mierzyć jakość rządzenia? .....	281
15.3. Dlaczego należy mierzyć jakość rządzenia na poziomie lokalnym i regionalnym? .....	283
15.4. Problemy związane z mierzaniem jakości rządzenia .....	284
15.5. Problemy związane z konstrukcją mierników jakości rządzenia .....	287
15.6. Propozycje mierników .....	289
15.7. Subiektywność oceny jakości rządzenia .....	293
15.8. Podsumowanie .....	296
<b>Rozdział 16. Mierniki syntetyczne – metody, problemy, przykłady</b> .....	298
<i>Grzegorz Kula</i>	
16.1. Wstęp .....	298
16.2. Zalety i wady mierników syntetycznych .....	299
16.3. Sposoby konstrukcji mierników syntetycznych .....	301
16.4. Produkt krajowy brutto .....	305
16.5. Przykłady mierników syntetycznych .....	307
16.5.1. <i>Worldwide Governance Indicators</i> (WGI) .....	308
16.5.2. Indeks wolności gospodarczej Instytutu Frasera (EF) .....	309
16.5.3. <i>Human Development Index</i> (HDI) .....	311
16.5.4. <i>Better Life Index</i> OECD (BLI) .....	312
16.6. Podsumowanie .....	314
<b>Rozdział 17. Partycypacja obywatelska w gminach województwa podlaskiego z punktu widzenia przedstawicieli władz samorządowych</b> .....	315
<i>Aneta Kargol-Wasiluk, Beata Łopaciuk-Gonczonek, Jan Fałkowski</i>	
17.1. Wstęp .....	315
17.2. Partycypacja obywatelska w teorii .....	316

17.3. Partycypacja obywatelska w praktyce .....	319
17.3.1. Istniejące badania .....	319
17.3.2. Uwarunkowania prawne idei współrzędzenia .....	321
17.4. Część empiryczna – badanie gmin województwa podlaskiego .....	324
17.4.1. Analiza opisowa .....	324
17.4.2. Informowanie .....	325
17.4.3. Konsultowanie .....	325
17.4.4. Partnerstwo i delegowanie .....	327
17.4.5. Postrzeganie idei <i>good governance</i> .....	329
17.5. Analiza ilościowa .....	330
17.6. Podsumowanie .....	339
<b>Rozdział 18. Siła uczestników sfery publicznej a jakość rządzenia – przykład polityki rolnej w Polsce .....</b>	<b>342</b>
<i>Dominika Milczarek-Andrzejewska</i>	
18.1. Wstęp .....	342
18.2. Siła a jakość rządzenia – rozważania teoretyczne .....	344
18.3. Siła organizacji reprezentujących interesy sektora rolnego .....	347
18.4. Jakość rządzenia na przykładzie polityki państwa wobec sektora rolnego w Polsce – wyniki badania jakościowego .....	353
18.5. Podsumowanie .....	357
<b>Rozdział 19. Jakość rządzenia a wolność gospodarcza .....</b>	<b>358</b>
<i>Andrzej Kondratowicz</i>	
19.1. Wstęp .....	358
19.2. Wolność gospodarcza – jej rozumienie i istniejące miary .....	359
19.3. Co wyżsi urzędnicy państwowi sądzą o związkach dobrego rządzenia z wolnością gospodarczą .....	363
19.4. Próba racjonalizacji i krytycznej oceny wyników badań empirycznych .....	371
19.5. Dwie refleksje końcowe .....	374
<b>Rozdział 20. „Szara strefa” gospodarcza a dobre rządzenie w Polsce .....</b>	<b>376</b>
<i>Marek Bednarski</i>	
20.1. Wstęp .....	376
20.2. „Szara strefa” w gospodarce – pojęcie, metody pomiaru, źródła, konsekwencje działania .....	377
20.3. Dobre rządzenie a „szara strefa” – perspektywa empiryczna .....	380
20.3.1. Wymiary dobrego rządzenia w analizie relacji państwo– –„szara strefa” .....	380
20.3.2. Demokratyczne państwo prawa w warunkach istnienia „szarej strefy” .....	380
20.3.3. Transparentność decyzji państwa a „szara strefa” .....	384

20.3.4. Rozliczalność instytucji państwowych wobec działania „szarej strefy” .....	385
20.3.5. Partycypacja społeczeństwa we władzy a „szara strefa” .....	386
20.3.6. Społeczna inkluzja z perspektywy „szarej strefy” .....	387
20.3.7. Wpływ „szarej strefy” na skuteczność i efektywność państwa .....	389
20.4. Podsumowanie .....	390

### **Część III. Praktyczne uwarunkowania i bariery wdrażania zasad dobrego rządzenia w Polsce**

<b>Rozdział 21. Budowanie systemu monitoringu jakości rządzenia .....</b>	<b>395</b>
<i>Jerzy Wilkin</i>	
21.1. Wstęp .....	395
21.2. Czy monitoring jakości rządzenia jest potrzebny? .....	396
21.3. Monitorowanie jakości rządzenia z różnych punktów widzenia i dla różnych celów .....	397
21.4. Jak powinien być zorganizowany system monitorowania jakości rządzenia? .....	400
<b>Rozdział 22. Kierunki reform systemu instytucjonalnego sprzyjających poprawie jakości rządzenia .....</b>	<b>402</b>
<i>Jerzy Wilkin</i>	
22.1. Wstęp .....	402
22.2. Elementy diagnozy dotyczącej stanu i uwarunkowań jakości rządzenia w Polsce .....	402
22.2.1. Strategia, koordynacja, przywództwo polityczne .....	404
22.2.2. Bezwładność i strach w funkcjonowaniu administracji publicznej .....	405
22.2.3. Nadmierny formalizm – liczy się forma, a nie efekty .....	406
22.3. Co zmienić, co poprawić, co wzmocnić, aby jakość rządzenia w Polsce ulegała zwiększeniu? .....	407
22.3.1. Mniej państwa i mniej regulacji, ale lepszej .....	407
22.3.2. Więcej zaufania i dialogu, czyli otwarcie się na społeczeństwo ...	408
22.3.3. Więcej skuteczności, racjonalności i efektywności .....	409
22.3.4. Cyfryzacja i e-administracja .....	410
22.3.5. Odpowiednio zorganizowany i wykorzystywany monitoring jakości rządzenia .....	411
<b>Wnioski końcowe i postulaty badawcze .....</b>	<b>413</b>
<i>Jerzy Wilkin</i>	
Efekty ekonomiczne poprawy jakości rządzenia .....	415

<b>Aneks. Bezpieczeństwo w Polsce. Czy rzeczywisty poziom bezpieczeństwa obywateli jest równie wysoki, jak go przedstawiają badania międzynarodowe? .....</b>	<b>419</b>
<i>Agnieszka Kozuchowska</i>	
<b>Informacja o autorach.....</b>	<b>431</b>
<b>Bibliografia .....</b>	<b>433</b>
<b>Wykaz rycin, tabel i załączników .....</b>	<b>463</b>