

# Spis treści

## Wprowadzenie/Introduction

- Praktyczne problemy interpretacyjne, wykonawcze i nadzorcze w procesie finansowania jednostek samorządu terytorialnego – *Tomasz Sowiński* ..... 9

## Część I

### Zagadnienia ogólne z zakresu finansów jednostek samorządu terytorialnego

#### Part I

#### General Issues of Local Government Finances

1. Wybrane aspekty przynależności gminy do związku metropolitalnego – *Mateusz Hapka* ..... 25
2. Decentralizacja finansów publicznych w Polsce – finanse samorządowe w systemie finansów publicznych – *Maria Jastrzębska* ..... 39
3. Działalność gospodarcza organizacji pozarządowych w świetle prawa podatkowego – *Łukasz Karczyński* ..... 49
4. Organizacyjno-prawne uwarunkowania realizacji zintegrowanych inwestycji terytorialnych – *Waldemar Kozłowski* ..... 71
5. Dług publiczny jednostek samorządu terytorialnego jako element ich wieloletniej prognozy finansowej – wybrane aspekty prawno-ekonomiczne – *Krystyna Nizioł* ..... 81

6. *Casus* podziału Gminy Supraśl w 2015 r. – *Eugeniusz Ruśkowski* . . . . . 93
7. Adekwatność systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego a finansowanie zadań – decentralizacja czy dekoncentracja systemu? – *Joanna M. Salachna, Marcin Tyniewicki* . . . . . 103
8. Procedura nadmiernego deficytu w świetle przepisów Unii Europejskiej i jej wpływ na kształtowanie się deficytu jednostek samorządu terytorialnego w Polsce – *Izabela Skorupska* . . . . . 119
9. Zasady tworzenia partnerstw projektowych przez jednostki samorządu terytorialnego w perspektywie finansowej 2014-2020 – *Julia Zdanukiewicz* . . . . . 131
10. Wieloletnia perspektywa finansowa jako instrument planowania strategicznego – ocena i proponowane kierunki zmian – *Ewa Lotko, Urszula K. Zawadzka-Pąk* . . . . . 143

## Część II

### Gospodarka finansowa w jednostkach samorządu terytorialnego

## Part II

### Financial Management in Local Government Units

11. Sprzedaż zwrotna nieruchomości jako niestandardowy instrument finansowania potrzeb budżetowych jednostek samorządu terytorialnego w odniesieniu do ograniczeń samodzielności finansowej w zakresie zadłużania się jst – *Luiza Budner-Iwanicka* . . . . . 161
12. Środki ochrony prawnej wnioskodawców w procesie ubiegania się o dofinansowanie projektów z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności w okresie programowania 2014-2020 – *Rafał Cieślak* . . . . . 173
13. Pieniądz lokalny – regulacje prawne – *Damian Cyman* . . . . . 187
14. Outsourcing jako forma zarządzania finansami lokalnymi w świetle prawa polskiego – *Edward Juchniewicz* . . . . . 199
15. Zlecenie zadań przez samorządową instytucję kultury w świetle obowiązywania przepisu art. 4 pkt. 8b ustawy Prawo zamówień publicznych – *Marek Kopyściański* . . . . . 209

16. Finansowanie spółek komunalnych przy wykorzystaniu umów wsparcia  
– studium przypadku – *Magdalena Mosionek-Schweda* ..... 225
17. Rola banków spółdzielczych w finansowaniu zadań jednostek samorządu  
terytorialnego – *Rafał Mroczkowski* ..... 237
18. Administrator zabezpieczenia a przenoszenie praw z zabezpieczonych  
obligacji komunalnych w obrocie niezorganizowanym  
– *Magdalena Musiał* ..... 249
19. Założone a realizowane funkcje subwencji ogólnej – *Przemysław Pest* .... 263

### Część III

#### Podatki i opłaty lokalne

#### Part III

#### Local Taxes and Fees

20. Zakres elastyczności przepisów w podatku od nieruchomości  
– *Paweł Borszowski* ..... 277
21. Rola organu wykonawczego gminy jako wierzyciela w egzekucji  
administracyjnej podatków lokalnych – *Anna Dalkowska* ..... 289
22. Minimalizowanie ciężarów podatkowych. Perspektywa lokalna  
– *Anna Drywa* ..... 301
23. Ocena wybranych zmian w podatku od nieruchomości obowiązujących  
od stycznia 2016 r. – *Katarzyna Kopyściańska* ..... 313
24. Przesłanki i skutki prawne centralizacji rozliczeń w podatku od towarów  
i usług w gminach – *Elżbieta Kornberger-Sokołowska, Katarzyna Feldo*... 327
25. Opłata reklamowa jako przejaw zmian w systemie finansowym gmin  
– *Szymon Obuchowski* ..... 341
26. Potrącenie wierzytelności publicznoprawnej gminy z wierzytelności  
podatnika – zasady ustawowe i funkcja – *Krzysztof Woźniak* ..... 365

## Część IV

### Nadzór i kontrola w jednostkach samorządu terytorialnego

#### Part IV

#### Financial Management in Local Government Units

27. Kilka uwag o nadzorze i kontroli nad gospodarką finansową jednostek samorządu terytorialnego – <i>Jolanta Gliniecka</i> . . . . .	377
28. Podmioty odpowiedzialne za naruszenie dyscypliny finansów publicznych – <i>Roman Fandrejewski</i> . . . . .	389
29. Kompetencje regionalnych izb obrachunkowych w zakresie przeciwdziałania nadmiernemu zadłużeniu jednostek samorządu terytorialnego – <i>Maciej Mikliński</i> . . . . .	405
30. Postępowanie absolutoryjne – wybrane problemy praktyczne – <i>Przemysław Panfil</i> . . . . .	417
Bibliografia/Bibliography . . . . .	435
Wykaz aktów prawnych/Legal Acts . . . . .	451
Wykaz orzeczeń/Court Judgements . . . . .	457